



REPUBLIKA HRVATSKA
DRŽAVNI URED ZA REVIZIJU
Područni ured Krapina

IZVJEŠĆE
O OBAVLJENOJ REVIZIJI

NARODNA STRANKA - REFORMISTI

Krapina, listopad 2016.

SADRŽAJ

stranica

| | | |
|------|----------------------------------|----|
| I. | PODACI O STRANCI | 2 |
| | Djelokrug i unutarnje ustrojstvo | 2 |
| | Planiranje | 4 |
| | Financijski izvještaji | 4 |
| II. | REVIZIJA ZA 2015. | 10 |
| | Ciljevi i područja revizije | 10 |
| | Metode i postupci revizije | 10 |
| | Nalaz za 2015. | 11 |
| III. | MIŠLJENJE | 13 |



REPUBLIKA HRVATSKA
DRŽAVNI URED ZA REVIZIJU
Područni ured Krapina

KLASA: 041-01/16-03/34
URBROJ: 613-04-16-8

Krapina, 11. listopada 2016.

IZVJEŠĆE
O OBAVLJENOJ FINACIJSKOJ REVIZIJI
NARODNE STRANKE - REFORMISTI ZA 2015.

Na temelju odredbi članka 12. i 14. Zakona o Državnom uredu za reviziju (Narodne novine 80/11) i Zakona o financiranju političkih aktivnosti i izborne promidžbe (Narodne novine 24/11, 61/11, 27/13, 48/13 - pročišćeni tekst i 2/14), obavljena je financijska revizija kojom su obuhvaćeni financijski izvještaji i poslovanje Narodne stranke - Reformisti (dalje u tekstu: Stranka) za 2015.

Revizija je obavljena na način i prema postupcima utvrđenim okvirom revizijskih standarda Međunarodne organizacije vrhovnih revizijskih institucija (INTOSAI) i Kodeksom profesionalne etike državnih revizora.

Postupci revizije provedeni su od 16. kolovoza do 11. listopada 2016.

I. PODACI O STRANCI

Djelokrug i unutarnje ustrojstvo

Stranka je svojstvo pravne osobe stekla u listopadu 2014., upisom u Registar političkih stranaka pod nazivom Narodna stranka-Reformisti. Sjedište Stranke je u ulici Pavla Hatza 12, Zagreb. Djelokrug Stranke određen je Statutom i Programom, a rad i djelovanje Stranke su javni.

Prema Programu, temeljni cilj Stranke je parlamentarizam zapadnoeuropskoga tipa, s elementima konsenzusa o ključnim pitanjima razvitka zajednice i zemlje. Stranka se opredijelila za vrijednosti otvorenoga društva. Zalaže se za vrijednosti antifašizma kojim se hrvatska nacija trajno svrstala nasuprot totalitarizmu, za neovisnu državu kao temelj za samopotvrđivanje hrvatskoga političkog naroda u europskoj i globalnoj obitelji slobodnih nacija, za stabilnost hrvatske države i nacije te građanske solidarnosti. Vrijednosno se naslanja na narodnjaštvo Mažuranića, Strossmayera i Laginje.

Statutom iz rujna 2014. utvrđeni su pravni status stranke, naziv i sjedište, politička načela, ciljevi, način djelovanja, prava i obveze članova, unutarnje ustrojstvo i organizacijski oblici, način izbora i opoziva, trajanje mandata, način informiranja javnosti, sredstva za rad i druga bitna pitanja za rad stranke.

Članom Stranke može postati svaki punoljetni poslovno sposobni hrvatski državljanin koji prihvaća programske ciljeve i Statut Stranke. Registar članova Stranke vodi Središnji ured u elektroničkom obliku. Stranka može imati i počasne članove.

Rad Stranke se obavlja u okviru Središnjice, županijskih organizacija, organizacije grada Zagreba, drugih gradskih i općinskih organizacija te ogranaka prema kriterijima teritorijalne razine i funkcionalnosti, kojima se postiže decentralizacija odlučivanja i funkcioniranja, radi jačanja Stranke kao cjeline.

Na području Republike Hrvatske Stranka ima 155 organizacijskih oblika, od čega 63 općinske organizacije, 64 gradske organizacije, 17 organizacija gradskih četvrti Grada Zagreba, osam županijskih organizacija te tri regionalna saveza.

Za obavljanje poslova iz djelokruga Stranke ustrojena su sljedeća tijela: Sabor Stranke, Središnji odbor Stranke, Predsjedništvo Stranke, predsjednik, glavni tajnik, nadzorni odbor, sud časti, odbor za statut, koordinacija interesnih odbora te Stručni savjet. Mandat članova tijela je četiri godine.

Sabor je najviše programsko, statutarno i izborno tijelo, a može biti izborni ili izvještajno-tematski. Sabor čine predsjednik i potpredsjednici, članovi središnjeg odbora Predsjedništva, nadzorni odbor, glavni tajnik, predsjednici općinskih i gradskih organizacija, predsjednici županijskih organizacija, saborski zastupnici i članovi vlade Republike Hrvatske iz redova Stranke, zastupnici u europskom parlamentu iz redova Stranke, općinski načelnici, gradonačelnici, župani i njihovi zamjenici te izabrani predstavnici općinskih i gradskih organizacija.

Sabor donosi i mijenja Program i Statut, donosi odluke, deklaracije i druge akte iz svoje nadležnosti, raspravlja i donosi odluku o prestanku rada Stranke ili njezinom spajanju s drugim političkim strankama, utvrđuje opću politiku, smjernice i stajališta, razmatra i ocjenjuje cjelokupno djelovanje, raspravlja i prihvaća izvješće o radu središnjih tijela Stranke, tajnim glasovanjem bira i razrješava predsjednike Stranke, predsjednika Središnjeg odbora, članove Nadzornog odbora, članove i zamjenike članova Suda časti, članove odbora za statut, donosi poslovnik o svojem radu te obavlja druge poslove utvrđene poslovnikom i Statutom.

Središnji odbor je najviše političko i programsko tijelo Stranke između dvaju zasjedanja Sabora, zasjeda redovito, najmanje tri puta godišnje u skladu s odredbama Statuta. Odgovara za provođenje odluka Sabora Stranke, donosi odluke i zaključke te daje smjernice i preporuke predsjedništvu Stranke, odlučuje o povezivanju i suradnji Stranke s drugim političkim strankama ili nepolitičkim organizacijama te učlanjivanju Stranke u međunarodne političke ili nepolitičke organizacije, raspravlja i odlučuje o koalicijama Stranke na državnoj razini, utvrđuje kandidate za izbor zastupnika u Hrvatski sabor, kandidate za mandataru i članove Vlade Republike Hrvatske te kandidata za predsjednika Republike Hrvatske, donosi konačnu odluku o isključenju predsjednika organizacionih oblika općinske, gradske i županijske organizacije te članova predsjedništva Stranke, donosi pravilnike o postupku kandidiranja i izboru tijela Stranke, izboru predsjednika Stranke, članstvu, praćenju uspješnosti rada organizacijskih oblika, vođenju registra, pravilnik o kandidiranju i izborima za članove Europskog parlamenta te drugo.

Predsjedništvo Stranke je najviše izvršno političko tijelo. Provodi Program Stranke te odluke Sabora i Središnjeg odbora, raspravlja o potrebi izmjena Programa, Statuta i Pravilnika.

Predsjednik Stranke rukovodi, predstavlja i zastupa Stranku, izvršava i provodi odluke nadležnih tijela Stranke te odlučuje o tekućim poslovima vezanim uz neposredno upravljanje Strankom. Predsjednik Stranke u 2015. bio je Radimir Čačić.

Glavni tajnik bira Središnji odbor na prijedlog predsjednika Stranke te za svoj rad odgovara Središnjem odboru, predsjedništvu i predsjedniku Stranke. Glavni tajnik organizira i koordinira rad tijela Stranke, zadužen je i odgovoran za unapređenje organizacijske stranačke strukture i unutarstranačke komunikacije, odgovara za izvršenje odluka predsjednika, Predsjedništva, Središnjeg odbora i Nadzornog odbora Stranke te drugo.

Nadzorni odbor nadzire zakonitost i statutarnost rada Stranke i svih stranačkih tijela te materijalno i financijsko poslovanje Stranke, donosi pravovaljane odluke većinom glasova svih svojih članova te Predsjednika Nadzornog odbora obvezno se poziva na sjednice Središnjeg odbora Stranke. Svaki izvještaj o financijsko-materijalnom poslovanju koji se podnosi nadležnom tijelu Stranke mora biti popraćen mišljenjem Nadzornog odbora. Sastoji se od pet članova.

Sudovi časti na razini županijske organizacije imaju po tri člana i tri zamjenika člana. Sud časti na razini središnjice Stranke ima pet članova i pet zamjenika člana. Sudovi časti djeluju prema Pravilniku o sudovima časti koji donosi Središnji odbor.

Uz Statut i Program doneseni su i drugi opći akti (Pravilnik o financijskom poslovanju, Pravilnik o članarinama, Pravilnik o sudovima časti), kojima je uređeno poslovanje Stranke.

Stranka ima dokumente kojima se uređuju pravila ponašanja, visoki i jasni standardi etičkog ponašanja, koje trebaju poštivati članovi političke stranke, posebno članovi političke stranke koji obnašaju javne i političke dužnosti. Dokumenti kojima se uređuju navedena pravila jesu Statut stranke i Pravilnik o sudovima časti.

Stranka koncem 2015. nije imala zaposlenika.

Izvori sredstava za obavljanje djelatnosti Stranke su prihodi od dobrovoljnih priloga (donacija) od fizičkih i pravnih osoba, članarina i članskih doprinosa, proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave te drugih izvora.

Planiranje

Financijski plan za 2015. donesen je i usvojen u studenom 2014. na sjednicama Predsjedništva i Središnjeg odbora Stranke. Ukupni prihodi planirani su u iznosu 1.050.000,00 kn, a rashodi u iznosu 1.035.000,00 kn. Planirani prihodi odnose se na prihode od članarina u iznosu 722.000,00 kn, prihode od članskih doprinosa u iznosu 78.000,00 kn te prihode od dobrovoljnih priloga (donacija) u iznosu 250.000,00 kn. Planirani rashodi odnose se na materijalne rashode u iznosu 966.000,00 kn, rashode za amortizaciju u iznosu 2.000,00 kn, financijske rashode u iznosu 17.000,00 kn, rashode za donacije u iznosu 40.000,00 kn te na druge rashode u iznosu 10.000,00 kn.

Godišnji program aktivnosti Stranke za 2015. donio je Predsjednik Stranke u studenom 2014. Godišnji program rada sadrži opis glavnih aktivnosti. Planirane aktivnosti odnose se na održavanje javnih tribina, skupova i okruglih stolova, medijskih nastupa, tiskovne konferencije, priopćenja, izjave, reagiranja, mrežne stranice, društvene mreže i druge aktivnosti usmjerene na obavještanje zainteresirane šire javnosti. Planirane su i redovite aktivnosti koje provode organizacijski oblici Stranke i to održavanje tradicionalnih manifestacija, obilježavanje dana općine, grada ili nekog drugog značajnog datuma. Nadalje, planirano je organizacijsko jačanje Stranke, povećanje broja članova te pripreme za predstojeće lokalne izbore u onim jedinicama lokalne samouprave gdje će se izbori ponavljati, za izbore mjesnih odbora te za parlamentarne izbore.

Financijski izvještaji

Stranka vodi poslovne knjige i sastavlja financijske izvještaje prema odredbama Zakona o financiranju političkih aktivnosti i izborne promidžbe te prema propisima koji određuju računovodstveno poslovanje neprofitnih organizacija. Sastavljeni su: Izvještaj o prihodima i rashodima neprofitnih organizacija, Bilanca i Bilješke uz financijske izvještaje i dostavljeni Državnom uredu za reviziju u propisanom roku.

Financijski izvještaji za 2015. te godišnje i polugodišnje Izvješće o primljenim dobrovoljnim priložima (donacijama) u novcu od pravnih i fizičkih osoba, godišnji program rada i financijski plan objavljeni su na mrežnoj stranici Stranke. Objavljeni podaci odgovaraju podacima evidentiranim u poslovnim knjigama Stranke.

a) Izvještaj o prihodima i rashodima neprofitnih organizacija

Prema podacima iz Izvještaja o prihodima i rashodima neprofitnih organizacija za 2015., ukupni prihodi ostvareni su u iznosu 1.199.638,00 kn, što je za 1.182.451,00 kn više u odnosu na prethodnu godinu. Ostvareni ukupni prihodi, u odnosu na planirane veći su za 149.638,00 kn ili 14,3 %.

U tablici broj 1 daju se podaci o ostvarenim prihodima.

Tablica broj 1

Ostvareni prihodi

u kn

| Redni broj | Prihodi | Ostvareno za 2014. | Ostvareno za 2015. | Indeks (3/2) |
|------------|--|--------------------|--------------------|--------------|
| | 1 | 2 | 3 | 4 |
| 1. | Prihodi iz proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave | 0,00 | 9.780,00 | - |
| 2. | Prihodi od članarina | 13.095,00 | 62.550,00 | 477,7 |
| 3. | Prihodi od dobrovoljnih priloga (donacija) | 4.092,00 | 901.158,00 | - |
| 4. | Drugi prihodi | 0,00 | 226.150,00 | - |
| | Ukupno | 17.187,00 | 1.199.638,00 | - |

- Prihodi iz proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave

Prihodi iz proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave ostvareni su u iznosu 9.780,00 kn što je 0,8 % ukupno ostvarenih prihoda. Odnose se na prihode iz proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave za redovnu djelatnost u iznosu 7.780,00 kn i za naknadu troškova izborne promidžbe u iznosu 2.000,00 kn. Ostvareni su na temelju odredbi Zakona o financiranju političkih aktivnosti i izborne promidžbe.

Pravo na redovito godišnje financiranje iz sredstava proračuna jedinice lokalne i područne regionalne samouprave imaju političke stranke koje imaju člana u predstavničkom tijelu jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave i članovi predstavničkih tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave izabrani s liste grupe birača. Stranka u predstavničkim tijelima općina, gradova i županija u 2015. ima tri vijećnika.

- Prihodi od članarina

Prihodi od članarina i članskih doprinosa ostvareni su u iznosu 62.550,00 kn, što je 5,2 % ukupno ostvarenih prihoda. Odnose se na članarine u iznosu 56.074,00 kn i članske doprinose u iznosu 6.476,00 kn.

Prihodi od članarina ostvareni su na temelju Pravilnika o članarinama iz ožujka 2015. kojom je visina godišnje članarine određena za studente u iznosu 5,00 kn, svi ostali članovi u iznosu 10,00 kn, članovi Središnjeg odbora 30,00 kn, predsjednici i potpredsjednici temeljnih organizacija u iznosu 50,00 kn, članovi Predsjedništva u iznosu 100,00 kn, članovi Sabora stranke u iznosu 20,00 kn te članovi Nadzornog odbora, Suda časti, Odbora za statut i članovi koordinacije interesnih odbora u iznosu 30,00 kn mjesečno. Od ukupnog iznosa članarine 50,0 % iznosa pripada temeljnoj organizaciji (općinska/gradska organizacija), 25,0 % županijskoj organizaciji i 25,0 % Središnjem uredu Stranke. Za sve uplaćene članarine Stranka je vodila evidenciju i potvrde o primitku članarine. Članarine su uplaćivane na središnji račun Stranke.

Prihodi od članskih doprinosa ostvareni su na temelju Pravilnika o financijskom poslovanju Stranke iz veljače 2015. kojom je određeno da članski doprinos uplaćuju članovi Stranke koji primaju plaću. Drugi dužnosnici koji primaju plaću plaćaju doprinos u visini 5,0 % njihove mjesečne plaće, a dužnosnici koji prema zakonu primaju naknadu plaćaju doprinos u iznosu 25,0 % njihove naknade.

Svi dužnosnici, članovi Stranke obavezni su potpisati izjavu kojom pristaju da im se iznos članarine, odnosno doprinosa odbija od plaće. Stranka je u skladu s odredbama Pravilnika o načinu vođenja evidencija i izdavanja potvrda o primitku dobrovoljnih priloga (donacija) i članarina, izvješćima o primljenim donacijama za financiranje izborne promidžbe i izvješćima o troškovima (rashodima) izborne promidžbe te financijskim izvještajima za financiranje izborne promidžbe (Narodne novine 50/11, 93/11 i 55/13), vodila evidencije o primljenim članarinama u razdoblju od 1. siječnja do 31. prosinca 2015. (obrazac E-M).

- Prihodi od dobrovoljnih priloga (donacija)

Prihodi od dobrovoljnih priloga (donacija) ostvareni su u iznosu 901.158,00 kn, što je za 651.158,00 kn ili 260,5 % više od plana. Čini 75,1 % ukupnih ostvarenih prihoda. Odnose se na dobrovoljne priloge (donacije) od 74 fizičkih osoba u iznosu 611.828,00 kn i 32 pravne osobe u iznosu 289.330,00 kn. Donacije su ostvarene u novcu i u naravi. Dobrovoljni prilozima (donacije) su ostvareni u novcu u iznosu 777.768,00 kn, od čega od 50 fizičkih osoba u iznosu 534.330,00 kn i od 25 pravnih osoba u iznosu 243.438,00 kn te u proizvodima i uslugama u iznosu 123.391,00 kn, od čega od sedam pravnih osoba u iznosu 45.893,00 kn i 35 fizičkih osoba u iznosu 77.498,00 kn.

Pojedinačni dobrovoljni prilozima (donacije) primljeni od fizičkih osoba su iznosili od 40,00 kn do 30.000,00 kn, a od pravnih osoba od 400,00 kn do 35.000,00 kn. Dobrovoljni prilozima (donacije) su primljeni u skladu s odredbama Zakona o financiranju političkih aktivnosti i izborne promidžbe, te odredbama Financijskog statuta, kojima su propisane vrste, način primanja, uplate i iznosi dobrovoljnih priloga (donacija). Prema odredbama članaka 10. i 11. spomenutog Zakona, dobrovoljni prilozima (donacije) su povremene ili redovite uplate kojima fizičke ili pravne osobe dobrovoljno daju novac, odnosno pružaju usluge ili daju proizvode bez naplate, te se uplaćuju na središnji račun političke stranke. Za primljene dobrovoljne priloge (donacije) su vođene evidencije i izdane potvrde. Na mrežnim stranici Stranke je objavljeno godišnje izvješće o primljenim dobrovoljnim prilozima (donacijama) za razdoblje od 1. siječnja do 31. prosinca 2015.

- Drugi prihodi

Drugi prihodi ostvareni su u iznosu 226.150,00 kn, što je 18,9 % ukupno ostvarenih prihoda. Odnose se na prihode ostvarene od dvije političke stranke u iznosu 222.855,00 kn, (prihodi od stranke Naprijed Hrvatska u iznosu 127.855,00 kn i stranke Dubrovački demokratski sabor u iznosu 95.000,00 kn), prihodi iz ranijih godina u iznosu 2.783,00 kn, naknada djela troškova izborne promidžbe u iznosu 492,00 kn te prihodi od imovine u iznosu 20,00 kn.

Prema podacima iz Izvještaja o prihodima i rashodima neprofitnih organizacija za 2015., ukupni rashodi ostvareni su u iznosu 1.735.529,00 kn, što je za 1.713.271,00 kn više u odnosu na prethodnu godinu. Ostvareni ukupni rashodi, u odnosu na planirane veći su za 700.529,00 kn ili 67,7 %.

U tablici broj 2 daju se podaci o ostvarenim rashodima.

Tablica broj 2

Ostvareni rashodi

u kn

| Redni broj | Rashodi | Ostvareno za 2014. | Ostvareno za 2015. | Indeks (3/2) |
|------------|-------------------------------------|--------------------|--------------------|--------------|
| | 1 | 2 | 3 | 4 |
| 1. | Materijalni rashodi | 11.492,00 | 1.681.414,00 | - |
| 1.1. | Rashodi za promidžbu i informiranje | 6.111,00 | 1.340.329,00 | - |
| 1.2. | Drugi materijalni rashodi | 5.381,00 | 341.085,00 | - |
| 2. | Rashodi amortizacije | 0,00 | 1.883,00 | - |
| 3. | Financijski rashodi | 179,00 | 14.356,00 | - |
| 4. | Rashodi za donacije (pomoći) | 10.587,00 | 37.876,00 | 357,8 |
| | Ukupno | 22.258,00 | 1.735.529,00 | - |
| | Manjak prihoda | 5.071,00 | 535.891,00 | - |

- Rashodi za promidžbu i informiranje

Rashodi za usluge promidžbe i informiranja ostvareni su u iznosu 1.340.329,00 kn, što je 77,2 % ukupno ostvarenih rashoda. Odnose se na usluge izborne promidžbe i informiranja za izbor zastupnika u Hrvatski Sabor u iznosu 1.256.202,00 kn i za redovnu djelatnost u iznosu 84.127,00 kn. Vrijednosno značajniji rashodi za usluge izborne promidžbe i informiranja odnose se na usluge tiska plakata i oglašavanje na oglasnim pločama u iznosu 588.324,00 kn, usluge emitiranja (televizija, radio, mrežne stranice) u iznosu 479.295,00 kn te promidžbeni materijal letci, auto karte i drugo) u iznosu 119.512,00 kn. Stranka je rashode izborne promidžbe i informiranja plaćala s posebnog računa, a rashode za redovnu djelatnost s redovnog žiro-računa. Stranka je sastavila izvještaje o troškovima izborne promidžbe u koju su uključeni ukupni rashodi, odnosno dio rashoda izborne promidžbe i informiranja nije prenesen za koalicijske partnere.

Stranka je u kolovozu 2015. s jednom političkom strankom (Naprijed Hrvatska! – Progresivni savez) potpisala Koalicijski sporazum koalicije „Uspješna Hrvatska“ za parlamentarne izbore 2015/2016. U listopadu 2015. Stranka je također, supotpisala tri Koalicijska sporazuma (Zeleni forum, Stranka hrvatskih umirovljenika- UMIROVLJENICI te Dubrovački demokratski sabor) o proširenju Koalicije „Uspješna Hrvatska“ za parlamentarne izbore 2015/2016. Sporazumima nisu određeni iznosi financiranja političkih aktivnosti izborne promidžbe pojedinačno za svaku stranku. Završni obračun troškova izborne promidžbe s podacima o trošku po osvojenom mandatu, odnosno iznosu sufinanciranja za osvojene mandate pojedinih stranaka, supotpisnica navedenih Sporazuma, nije sastavljen. Stranke su potpisale Sporazume o otvaranju posebnog računa za financiranje troškova izborne promidžbe parlamentarnih izbora, na temelju kojih je Stranka otvorila poseban račun. Stranka je sastavila financijski izvještaj o financiranju izborne promidžbe u kojem su navedeni ukupni troškovi izborne promidžbe te je zatvorila poseban račun u skadu s odredbama Zakona o financiranju političkih aktivnosti i izborne promidžbe.

Stranka je osvojila jedno zastupničko mjesto u Hrvatskom Saboru. Prema Odluci o visini naknade troškova izborne promidžbe za izbor zastupnika u Hrvatski sabor (Narodne novine 108/15) za osvojeno jedno zastupničko mjesto u Hrvatskom saboru, Stranka je ostvarila pravo na financiranje izborne promidžbe u iznosu 180.000,00 kn. Navedena sredstva Stranka je iz državnog proračuna ostvarila u siječnju 2016., u cjelosti su raspoređena Stranci i evidentirana su na računima prihoda, u poslovnim knjigama za 2016.

- Drugi materijalni rashodi

Drugi materijalni rashodi ostvareni su u iznosu 341.085,00 kn, što je 19,7 % ukupno ostvarenih rashoda. Odnose se na rashode za usluge u iznosu 285.799,00 kn, rashode za materijal i energiju u iznosu 6.679,00 kn, druge nespomenute materijalne rashode u iznosu 44.314,00 kn, naknade drugim osobama izvan radnog odnosa u iznosu 4.293,00 kn.

Rashodi za usluge ostvareni su u iznosu 285.799,00 kn. Odnose se na usluge telefona, pošte i prijevoza u iznosu 122.338,00 kn, druge usluge u iznosu 76.686,00 kn, zakupnine i najamnine u iznosu 44.751,00 kn, računalne usluge u iznosu 23.688,00 kn, intelektualne i osobne usluge u iznosu 16.224,00 kn te komunalne usluge u iznosu 2.112,00 kn. Za druge usluge ostvareni su rashodi u iznosu 76.686,00 kn, a odnose se na usluge tehničke i glazbene produkcije, fotokopiranja i plastificiranja, distribuciju pošte, montaže video materijala, dekoriranje i drugo. Za zakupnine i najamnine ostvareni su rashodi u iznosu 44.751,00 kn, a odnose se na zakup poslovnih prostora, najam dvorane, štanda, javnih površina, studija i drugo. U 2015. Stranka je zaključila dva ugovora o zakupu poslovnog prostora. Računi dobavljača usluga kontrolirani su i potpisala ih je odgovorna osoba.

- Rashodi amortizacije

Rashodi za amortizaciju ostvareni su u iznosu 1.883,00 kn, a odnose se na doniranu dugotrajnu imovinu.

- Financijski rashodi

Financijski rashodi su ostvareni u iznosu 14.356,00 kn. Odnose se na bankarske usluge i usluge platnog prometa u iznosu 7.338,00 kn, kamate za primljeni kredit u iznosu 6.999,00 kn te drugi financijski rashodi u iznosu 19,00 kn.

- Rashodi za donacije (pomoći)

Rashodi za donacije su ostvareni u iznosu 37.876,00 kn, a odnose se na tekuću donaciju udruzi, prema ugovoru o donaciji.

- Manjak prihoda

Manjak prihoda za 2015. iznosio je 535.891,00 kn. Preneseni manjak prihoda iz prethodnih godina iznosio je 5.071,00 kn te manjak prihoda za pokriće u sljedećem razdoblju iznosi 540.962,00 kn. Odlukom Predsjedništva Stranke iz veljače 2016., određeno je da će se manjak prihoda nad rashodima u narednom razdoblju podmiriti budućim viškom prihoda.

b) Bilanca

Prema podacima iz Bilance na dan 31. prosinca 2015., ukupna vrijednost imovine te obveza i vlastitih izvora iskazana je u iznosu 20.716,00 kn.

U tablici broj 3 daju se podaci o vrijednosti imovine, te obveza i vlastitih izvora početkom i koncem 2015.

Tablica broj 3

Vrijednost imovine, obveza i vlastitih izvora

u kn

| Redni broj | Opis | 1. siječnja 2015. | 31. prosinca 2015. | Indeks (3/2) |
|------------|---|-------------------|--------------------|--------------|
| | 1 | 2 | 3 | 4 |
| 1. | Nefinancijska imovina | 15.058,00 | 13.176,00 | 87,5 |
| 2. | Financijska imovina | 3.095,00 | 7.540,00 | 243,6 |
| | Ukupno imovina | 18.153,00 | 20.716,00 | 274,9 |
| 3. | Obveze | 23.224,00 | 561.678,00 | - |
| 3.1. | Obveze za rashode | 4.774,00 | 83.774,00 | - |
| 3.2. | Obveze za kredite i zajmove | 0,00 | 416.678,00 | - |
| 3.3. | Odgođeno plaćanje rashoda i prihodi budućeg razdoblja | 18.450,00 | 61.226,00 | 331,8 |
| 4. | Vlastiti izvori | -5.071,00 | -540.962,00 | - |
| | Ukupno obveze i vlastiti izvori | 18.153,00 | 20.716,00 | 274,9 |
| | Izvanbilančni zapisi | 0,00 | 0,00 | - |

Ukupna vrijednost imovine, obveza i vlastitih izvora iskazana koncem 2015., veća je za 2.563,00 kn ili 14,1 % u odnosu na stanje iskazano početkom 2015. Povećanje vrijednosti imovine odnosi se na povećanje novčanih sredstava (blagajna), a povećanje obveza odnosi se na povećanje obveza za kredite i zajmove.

Vrijednost nefinancijske imovine odnosi se na uredski namještaj u iznosu 13.176,00 kn. Vrijednost nefinancijske imovine koncem 2015. manja je za 1.882,00 kn ili 12,5 % zbog ispravka vrijednosti.

Vrijednost financijske imovine u iznosu 7.540,00 kn odnosi se na novac u banci u iznosu 463,00 kn i blagajni u iznosu 7.077,00 kn.

Obveze u iznosu 561.678,00 kn odnose se na obveze za kredite i zajmove u iznosu 416.678,00 kn, obveze za materijalne rashode u iznosu 83.774,00 kn te odgođeno plaćanje rashoda i prihoda budućeg razdoblja u iznosu 61.226,00 kn.

Obveze za kredite i zajmove u iznosu 416.678,00 kn odnose se na obveze za dugoročni kredit. U rujnu 2015. Predsjednik Stranke donio je odluku o zaduživanju kod poslovne banke u kunskoj protuvrijednosti 55.000 EUR za predstojeće parlamentarne izbore. Stranka je u rujnu 2015. zaključila s poslovnom bankom ugovor o dugoročnom kreditu uz valutnu klauzulu u iznosu 55.000 EUR, s rokom povrata od listopada do travnja 2017., uz godišnju kamatnu stopu 5,95 %, u okviru raspoloživih sredstava. Tijekom 2015. nije bilo otplate kredita, te stanje kredita koncem 2015. iznosi 416.678,00 kn. Do obavljanja revizije (rujan 2016.), otplaćeno je 248.000,00 kn.

Obveze za materijalne rashode u iznosu 83.774,00 kn odnose se na obveze prema dobavljačima.

Odgođeno plaćanje rashoda i prihoda budućeg razdoblja u iznosu 61.226,00 kn odnose se na plaćene članarine za razdoblje 2016. u iznosu 48.050,00 kn i doniranu dugotrajnu imovinu u iznosu 13.176,00 kn.

Vlastiti izvori iskazani su koncem 2015. u negativnom iznosu 540.962,00 kn. Odnose se na manjak prihoda, koji se odnosi najvećim dijelom na ostvarene troškove izborne promidžbe za izbor zastupnika u Hrvatski Sabor, a financiran je kreditom poslovne banke.

II. REVIZIJA ZA 2015.

Ciljevi i područja revizije

Ciljevi revizije bili su:

- provjeriti istinitost i vjerodostojnost financijskih izvještaja
- provjeriti primjenu zakona i drugih propisa vezanih uz organizaciju i financijsko - računovodstveno poslovanje
- provjeriti pravilnost stjecanja prihoda
- provjeriti pravilnost ostvarenja rashoda, odnosno provjeriti jesu li financijska sredstva korištena isključivo za ostvarenje ciljeva utvrđenih programom i statutom političke stranke
- provjeriti pravilnost izvršenja drugih transakcija.

Područja revizije određena su prema kriteriju značajnosti i na temelju procjene rizika pojave nepravilnosti.

Metode i postupci revizije

Za potrebe prikupljanja revizijskih dokaza, proučena je i analizirana pravna regulativa te dokumentacija i informacije o poslovanju Stranke. Ocijenjeno je funkcioniranje sustava unutarnjih kontrola radi određivanja revizijskog pristupa. Uspoređeni su podaci iskazani u financijskim izvještajima s podacima iz prethodnog razdoblja i podacima iz plana, s ciljem utvrđivanja područja rizika. Također, kod utvrđivanja područja rizika, korištene su objave u tisku. Provjerene su poslovne knjige i knjigovodstvene isprave koje služe kao dokaz o nastalim poslovnim događajima. Ispitana je dosljednost primjene zakona i drugih propisa te pravila, procedura i drugih unutarnjih akata. Za izračun i analizu značajnih pokazatelja, omjera i trendova, primijenjeni su odgovarajući analitički postupci. Obavljena je detaljna provjera vrijednosno značajnih stavki na pojedinim računima, dok su brojnije, vrijednosno manje značajne stavke testirane metodom uzorka. Provjerena je dokumentacija u vezi prihoda iz proračuna, članarina i dobrovoljnih priloga (donacija). Također je obavljena provjera ulaznih računa, blagajničkog poslovanja za 2015. te računsko točnost dokumentacije u vezi materijalnih rashoda te drugih rashoda. Obavljeni su razgovori s voditeljem materijalno-financijskog poslovanja te osobama zaduženim za vođenje poslovnih knjiga Stranke. Provjereno je jesu li podaci objavljeni na mrežnoj stranici Stranke.

Nalaz za 2015.

Revizijom su obuhvaćena sljedeća područja: sustav unutarnjih kontrola, planiranje i računovodstveno poslovanje, financijski izvještaji, prihodi i rashodi te imovina i obveze.

Obavljenom revizijom za 2015. utvrđena je nepravilnost koja se odnosi na planiranje i računovodstveno poslovanje u dijelu koji se odnosi na popis imovine i obveza.

1. Planiranje

- 1.1. Financijskim planom ukupni prihodi planirani su u iznosu 1.050.000,00 kn, a rashodi u iznosu 1.035.000,00 kn. Ukupni prihodi ostvareni su u iznosu 1.199.638,00 kn i u odnosu na planirane veći su za 149.638,00 kn ili 14,3 %, dok su ukupni rashodi ostvareni u iznosu 1.735.529,00 kn i u odnosu na planirane veći su za 700.529,00 kn ili 67,7 %. Izmjene i dopune financijskog plana nisu donesene te su odstupanja od plana značajna, a odnose se na rashode za usluge promidžbe koji su planirani u iznosu 200.000,00 kn, koji su ostvareni u iznosu 1.340.329,00 kn ili za 1.140.329,00 kn više od plana.

Godišnji program aktivnosti Stranke je donesen i sadrži opis glavnih aktivnosti. Program aktivnosti ne sadrži iznos financijskih sredstava predviđenih za aktivnosti, kao ni ukupna financijska sredstva potrebna za realizaciju aktivnosti. Godišnji program rada treba sadržavati opis glavnih aktivnosti, iznose potrebnih sredstava te izvore financiranja za tekuću godinu, kako bi se omogućilo upravljanje i kontroliranje financijskog poslovanja Stranke. Prema odredbama članka 2. Zakona o financiranju političkih aktivnosti i izborne promidžbe, političke stranke mogu financijska sredstva koristiti isključivo za ostvarenje ciljeva utvrđenih programom i statutom, odnosno godišnjim programom rada i financijskim planom.

Državni ured za reviziju predlaže donošenje izmjena i dopuna financijskog plana. Nadalje predlaže u godišnjem programu radu planirati iznose financijskih sredstava po aktivnostima, kao i ukupna financijska sredstva potrebna za realizaciju aktivnosti.

- 1.2. *Stranka prihvaća nalaz Državnog ureda za reviziju u vezi s planiranjem, odnosno donošenjem izmjena i dopuna financijskog plana te njegovim sadržajem.*

2. Računovodstveno poslovanje

- 2.1. Stranka vodi poslovne knjige i sastavlja financijske izvještaje prema odredbama Zakona o financiranju političkih aktivnosti i izborne promidžbe te računovodstvenom sustavu za neprofitne organizacije.

- Popis imovine i obveza

Stranka je u studenom 2015. donijela odluku o imenovanju povjerenstva za popis imovine i obveza. Popis imovine i obveza sa stanjem 31. prosinca 2015. je obavljen. Popisana je nefinancijska imovina (uredska oprema i namještaj) u vrijednosti 15.058,00 kn. Popisna lista sadrži količinu, knjigovodstvenu vrijednost, ispravak vrijednosti i sadašnju vrijednost.

Godišnjim popisom imovina i obveza nije popisana financijska imovina u iznosu 7.540,00 kn (novac na žiro-računu 463,00 kn i novac u blagajni u iznosu 7.077,00 kn), obveze u iznosu 561.678,00 kn (kredit u iznosu 416.678,00 kn, obveze za rashode u iznosu 83.774,00 kn i odgođeno plaćanje rashoda i prihodi budućeg razdoblja u iznosu 61.226,00 kn). Zapisnik povjerenstva nije sastavljen te nije donesena odluka o prihvaćanju godišnjeg popisa imovine i obveza. Odredbama članka 19. Zakona o financijskom poslovanju i računovodstvu neprofitnih organizacija propisano je, između ostalog, da je neprofitna organizacija dužna najmanje jednom i to na kraju svake poslovne godine popisati imovinu i obveze sa stanjem na datum bilance radi usklađenja knjigovodstvenog sa stvarnim stanjem. Odredbama članka 20. spomenutog Zakona propisano je da se podaci o popisu unose pojedinačno u naturalnim, odnosno novčanim izrazima u popisne liste. Popisne liste jesu knjigovodstvene isprave čiju vjerodostojnost potpisima potvrđuju članovi povjerenstva za popis. Nakon završetka popisa, povjerenstvo je obvezno sastaviti izvještaj na temelju popisnih lista i svojih zapažanja i predati ga zakonskom zastupniku.

Državni ured za reviziju nalaže obavljanje popisa imovine i obveza u skladu s odredbama Zakona o financijskom poslovanju i računovodstvu neprofitnih organizacija.

2.2. Stranka prihvaća nalaz Državnog ureda za reviziju u vezi s obavljanjem popisa imovine i obveza.

III. MIŠLJENJE

1. Na temelju odredbi članaka 12. i 14. Zakona o Državnom uredu za reviziju, obavljena je financijska revizija Stranke za 2015. Revizijom su obuhvaćeni financijski izvještaji i poslovanje. Izraženo je bezuvjetno mišljenje.
2. Revizija je obavljena na način i prema postupcima utvrđenim okvirom revizijskih standarda Međunarodne organizacije vrhovnih revizijskih institucija (INTOSAI) i Kodeksom profesionalne etike državnih revizora. Planirana je i obavljena s ciljem da pruži razumno uvjerenje jesu li financijski izvještaji sastavljeni prema računovodstvenim propisima i standardima, a poslovanje usklađeno sa zakonima i drugim propisima.
3. Prema mišljenju Državnog ureda za reviziju, u skladu s prihvaćenim okvirom financijskog izvještavanja, financijski izvještaji u svim značajnijim odrednicama objektivno iskazuju rezultate poslovanja te stanje imovine i obveza.

Revizijom nisu utvrđene nepravilnosti i propusti vezane uz usklađenost poslovanja sa zakonima i drugim propisima koje bi utjecale na izražavanje drukčijeg mišljenja.

4. Stranka je svojstvo pravne osobe stekla u listopadu 2014., pod nazivom Narodna stranka-Reformisti. Jedinствена je politička organizacija ustrojena na teritorijalnom načelu i sastoji se od Središnjice, regionalnih saveza, županijskih organizacija, organizacije grada Zagreba, drugih gradskih i općinskih organizacija te ogranaka, kojih je koncem 2015. bilo 155. Statutom iz listopada 2014. utvrđeni su pravni status stranke, naziv i sjedište, politička načela, ciljevi, način djelovanja, prava i obveze članova, unutarnje ustrojstvo i organizacijski oblici, način izbora i opoziva, trajanje mandata, način informiranja javnosti, sredstva za rad i druga bitna pitanja za rad stranke. Od listopada 2014. Predsjednik Stranke je Radimir Čačić. Financijskim planom ukupni prihodi planirani su u iznosu 1.050.000,00 kn, a rashodi u iznosu 1.035.000,00 kn. Prema podacima iz Izvještaja o prihodima i rashodima neprofitnih organizacija za 2015., prihodi su iskazani u iznosu 1.199.638,00 kn, rashodi u iznosu 1.735.529,00 kn te manjak prihoda u iznosu 535.891,00 kn. Preneseni manjak prihoda iz prethodnih godina iznosio je 5.071,00 kn te manjak prihoda za pokriće u sljedećem razdoblju iznosi 540.962,00 kn. Prihodi ostvareni u iznosu 1.199.638,00 kn su za 1.182.451,00 veći u odnosu na prethodnu godinu. Odnose se na prihode iz proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave u iznosu 9.780,00 kn, prihode od članarina i članskih doprinosa u iznosu 62.550,00 kn, prihode od dobrovoljnih priloga (donacija) u iznosu 901.158,00 kn te na druge prihode u iznosu 226.150,00 kn. Ostvareni prihodi korišteni su za financiranje rashoda redovnog poslovanja te ostvarivanje ciljeva utvrđenih Statutom i programom Stranke. Rashodi su ostvareni u iznosu 1.735.529,00 kn, što je za 1.713.271,00 kn više u odnosu na prethodnu godinu. Odnose se na materijalne rashode u iznosu 1.681.414,00 kn, rashode za amortizaciju u iznosu 1.883,00 kn, financijske rashode u iznosu 14.356,00 kn te rashode za donacije (pomoći) u iznosu 37.876,00 kn. Odluka o pokriću manjka prihoda donesena je u veljači 2016. Na mrežnoj stranici Stranke objavljeni su financijski izvještaji, godišnji program rada, financijski plan te godišnje izvješće o primljenim donacijama. Objavljeni podaci istovjetni su podacima evidentiranim u poslovnim knjigama. Financijski izvještaji dostavljeni su Državnom uredu za reviziju u zakonskom roku.

Revizijom za 2015. utvrđene nepravilnosti, koje se odnose na planiranje i računovodstveno poslovanje, nisu značajne te nisu utjecale na istinitost financijskih izvještaja i usklađenost poslovanja sa zakonima i drugim propisima, te je izraženo bezuvjetno mišljenje.